

Développement économique et environnement : Profiter de l'occasion d'un nouveau régime forestier

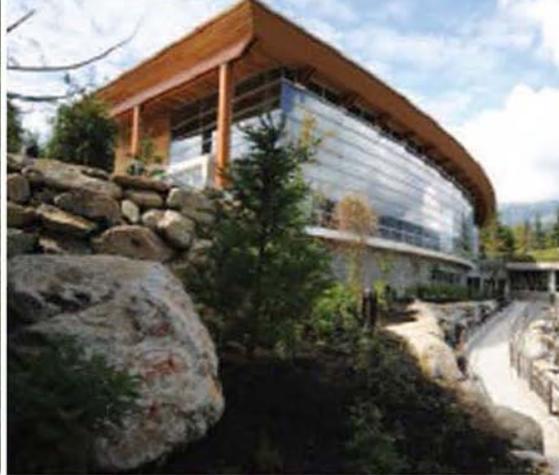
Conférence *Nature, commerce et industrie*
Réseau d'affaires des premières nations du Québec
Val d'Or, le 7 novembre 2012

Luc Bouthillier



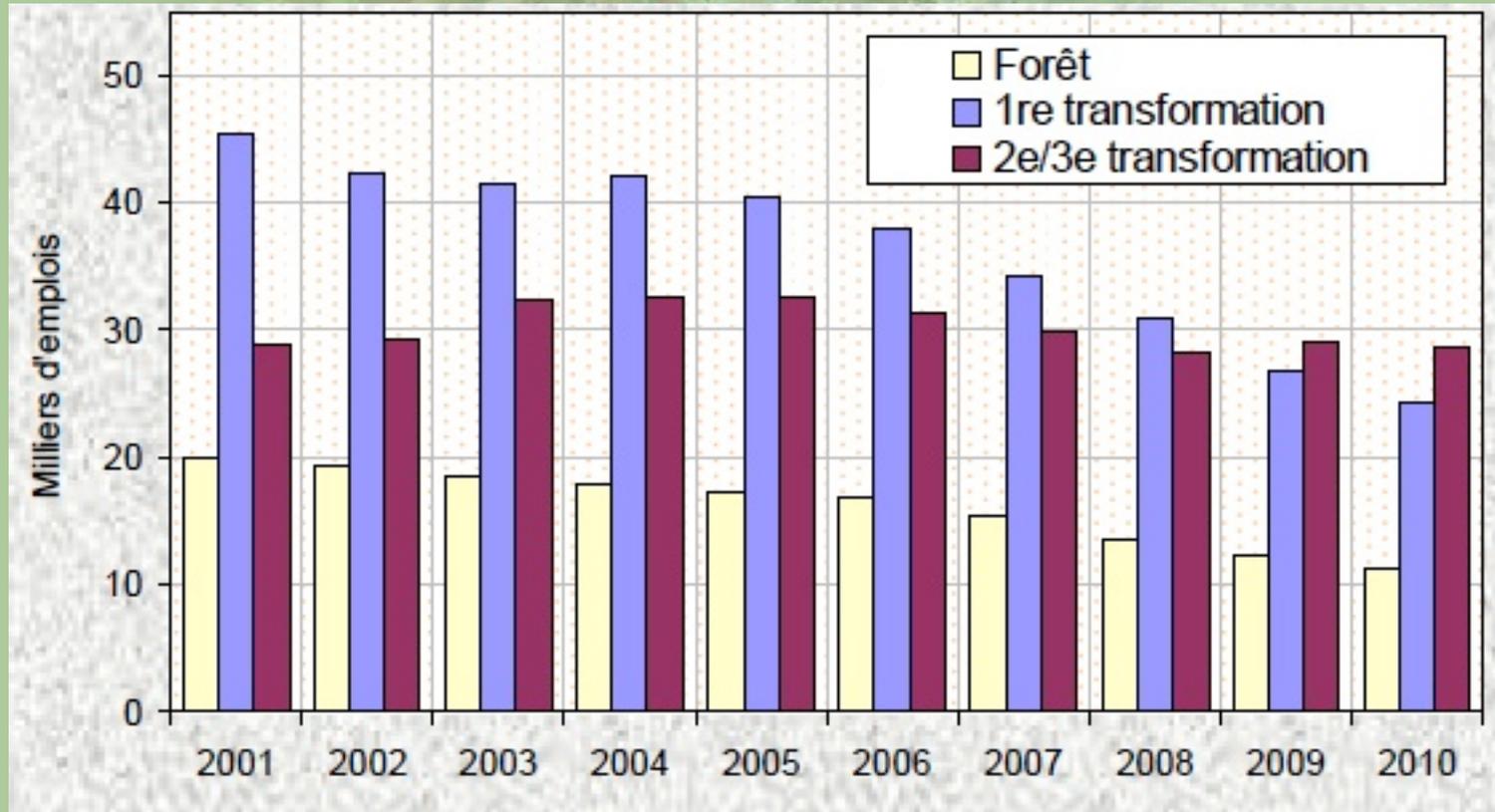
UNIVERSITÉ
LAVAL

Faculté de foresterie, de géographie
et de géomatique
Département des sciences du bois
et de la forêt



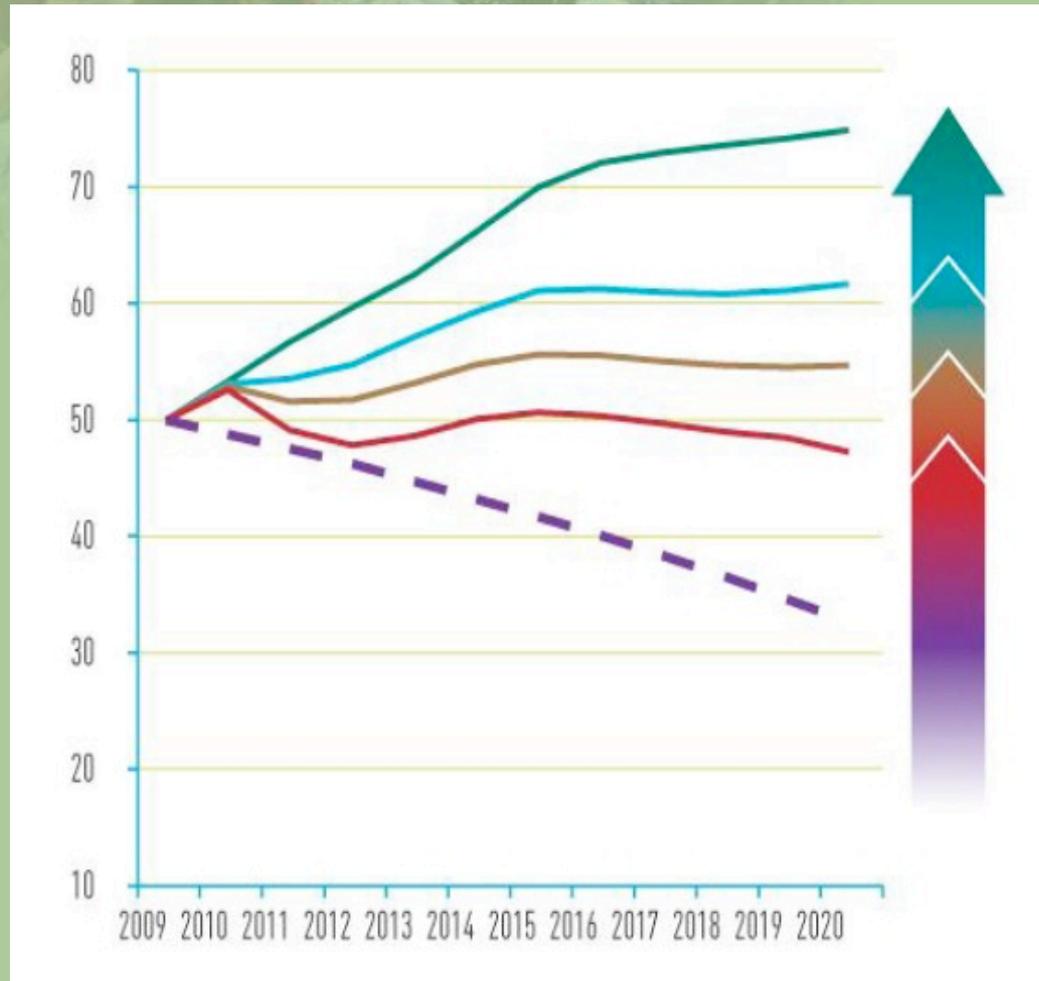
**Il y a un avenir pour le
secteur forestier au Québec**

La situation de l'emploi dans le secteur forestier québécois



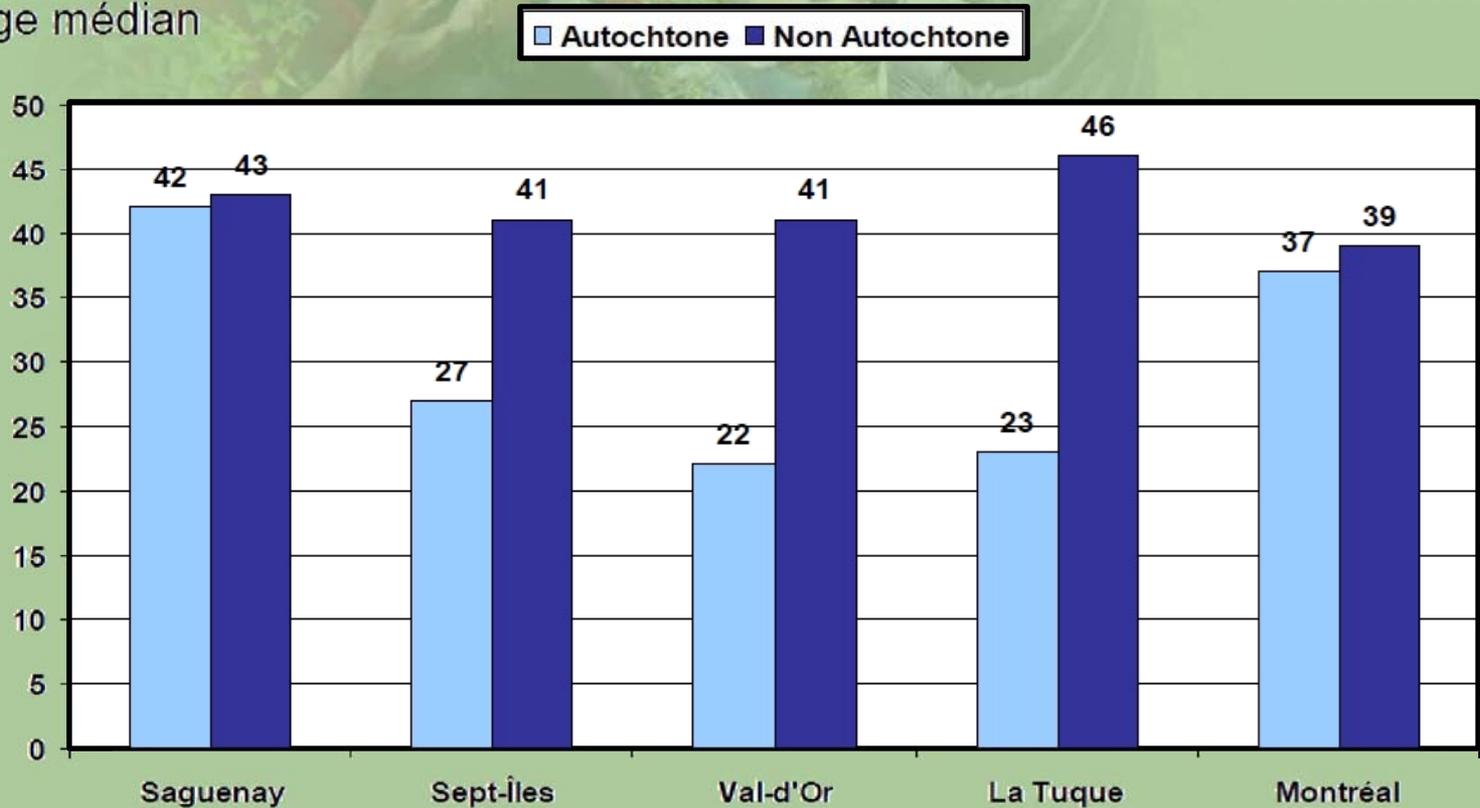
Il y a un futur pour le secteur forestier québécois!

Projections
de l'emploi
manufacturier
pour le Québec

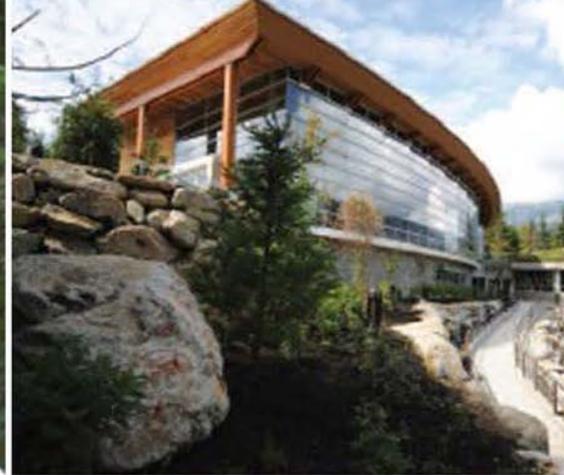


Âge médian des populations

Âge médian



Statcan:2009



**Le régime forestier
québécois; de quoi s'agit-il ?**

Hiver 2010: Lancement du nouveau régime forestier



Nathalie Normandeau,
Ministre des ressources naturelles
et de la faune en mars 2010



ASSEMBLÉE NATIONALE

PREMIÈRE SESSION

TRENTE-NEUVIÈME LÉGISLATURE

Projet de loi n° 57
(2010, chapitre 3)

**Loi sur l'aménagement durable du
territoire forestier**

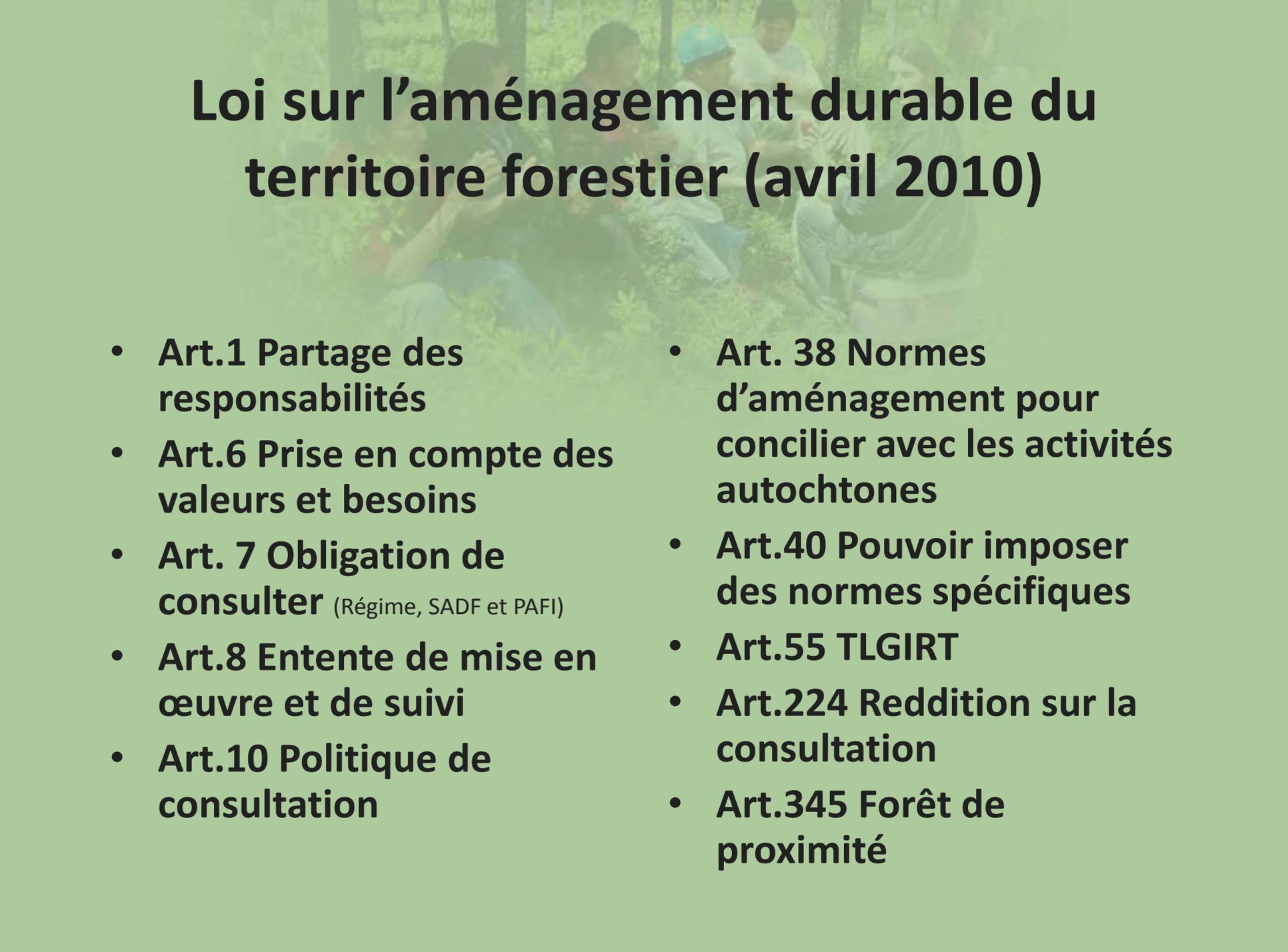
**«Intégrer les besoins et les valeurs des
communautés dans la gestion
forestière»**

Présenté le 12 juin 2009
Réimpression déposée le 19 novembre 2009
Principe adopté le 1^{er} décembre 2009
Adopté le 23 mars 2010
Sanctionné le 1^{er} avril 2010

Communautés autochtones et régime forestier

- Un aménagement forestier durable implique une prise en compte des intérêts, valeurs et besoins des premières nations
- Consultation distincte
- Accommodements et ententes d'harmonisation
- Table de gestion intégrée
- Forêt de proximité





Loi sur l'aménagement durable du territoire forestier (avril 2010)

- **Art.1 Partage des responsabilités**
- **Art.6 Prise en compte des valeurs et besoins**
- **Art. 7 Obligation de consulter** (Régime, SADF et PAFI)
- **Art.8 Entente de mise en œuvre et de suivi**
- **Art.10 Politique de consultation**
- **Art. 38 Normes d'aménagement pour concilier avec les activités autochtones**
- **Art.40 Pouvoir imposer des normes spécifiques**
- **Art.55 TLGIRT**
- **Art.224 Reddition sur la consultation**
- **Art.345 Forêt de proximité**

La dynamique du régime forestier

Schéma des intrants à la planification de l'aménagement forestier

Québec



Région



Unité d'aménagement



Entente



Objectifs locaux
+
Mesures
d'harmonisation

PAFI
tactique
opérationnel

La stratégie d'aménagement durable des forêts (SADF)

STRATÉGIE D'AMÉNAGEMENT DURABLE DES FORÊTS

Proposition pour la consultation publique



MRNFQ 2010

Défi

↳ Orientations

↳ Objectifs

↳ Actions

Cinq défis

- Intégrer les valeurs, les attentes et les besoins de la population
- Améliorer la durabilité des écosystème forestier
- Maintenir un milieu productif et créateur de richesse
- Favoriser une industrie diversifiée, compétitive et innovante
- Lutter contre les changements climatiques avec le secteur forestier

Intégrer les valeurs, les attentes et les besoins

- Accentuer le dialogue avec la population et les communautés autochtones
 - Préciser les valeurs
 - Investir dans l'information et l'éducation
- Rapprocher les lieux de décisions des collectivités locales et autochtones
 - Confier des responsabilités aux Conseils régionaux des élus
 - Améliorer la participation des acteurs à la planification de la gestion intégrée
 - Offrir aux collectivités locales et autochtones la prise en main du milieu forestier
- Intégrer les droits, les intérêts, les valeurs et les besoins des communautés autochtones
 - Encourager la participation des communautés autochtones
 - Favoriser la participation autochtone à la planification
 - Poursuivre la mise en œuvre des ententes avec les communautés autochtones

Intégrer les valeurs, les attentes et les besoins

- Accentuer le dialogue avec la population et les communautés autochtones
 - Préciser les valeurs
 - Investir dans l'information et l'éducation
- Rapprocher les lieux de décisions des collectivités locales et autochtones
 - Confier des responsabilités aux Conseils régionaux des élus
 - Améliorer la participation des acteurs à la planification de la gestion intégrée
 - Offrir aux collectivités locales et autochtones la prise en main du milieu forestier
- Intégrer les droits, les intérêts, les valeurs et les besoins des communautés autochtones
 - Encourager la participation des communautés autochtones
 - Favoriser la participation autochtone à la planification
 - Poursuivre la mise en œuvre des ententes avec les communautés autochtones



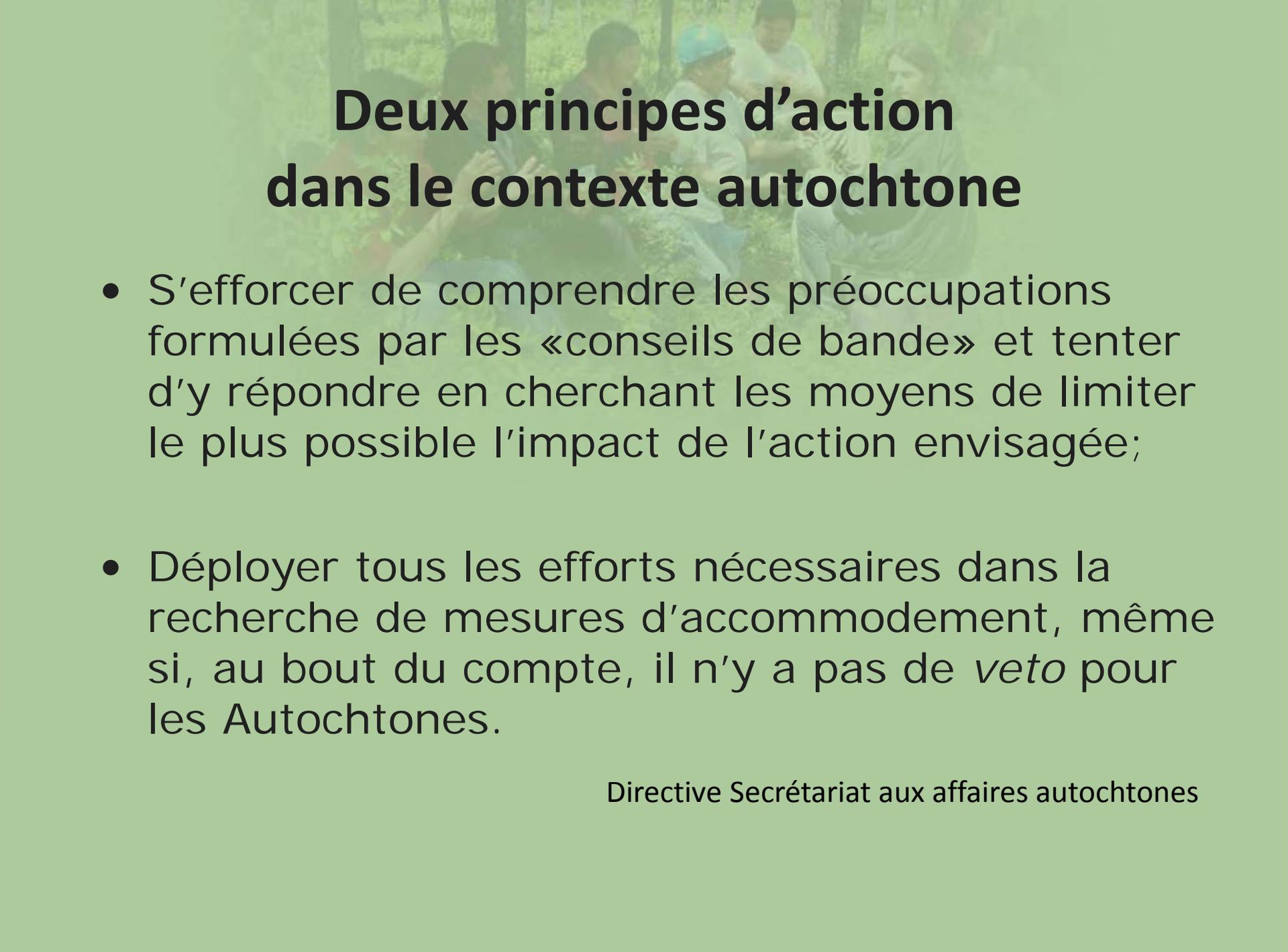
Améliorer la participation des acteurs à la planification de la gestion intégrée

Le mécanisme des tables locales de gestion intégrée des ressources et du territoire



Table GIRT: Un mécanisme de consultation ou un processus de gouvernance?

Institution de dialogue civique sur l'aménagement du territoire

A group of people, including a woman in a blue hat and a man in a white shirt, are sitting on the ground in a forest, engaged in a discussion. The background is a dense forest with green foliage.

Deux principes d'action dans le contexte autochtone

- S'efforcer de comprendre les préoccupations formulées par les «conseils de bande» et tenter d'y répondre en cherchant les moyens de limiter le plus possible l'impact de l'action envisagée;
- Déployer tous les efforts nécessaires dans la recherche de mesures d'accommodement, même si, au bout du compte, il n'y a pas de *veto* pour les Autochtones.

Directive Secrétariat aux affaires autochtones

Éléments d'un processus de planification forestière entre les représentants de communautés autochtones et les gestionnaires locaux

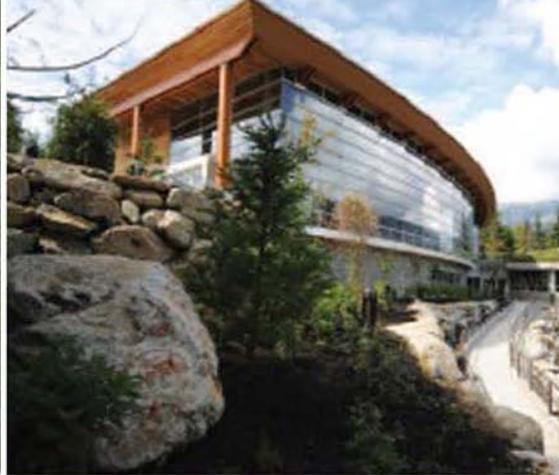


Photo: Valérie Courtois

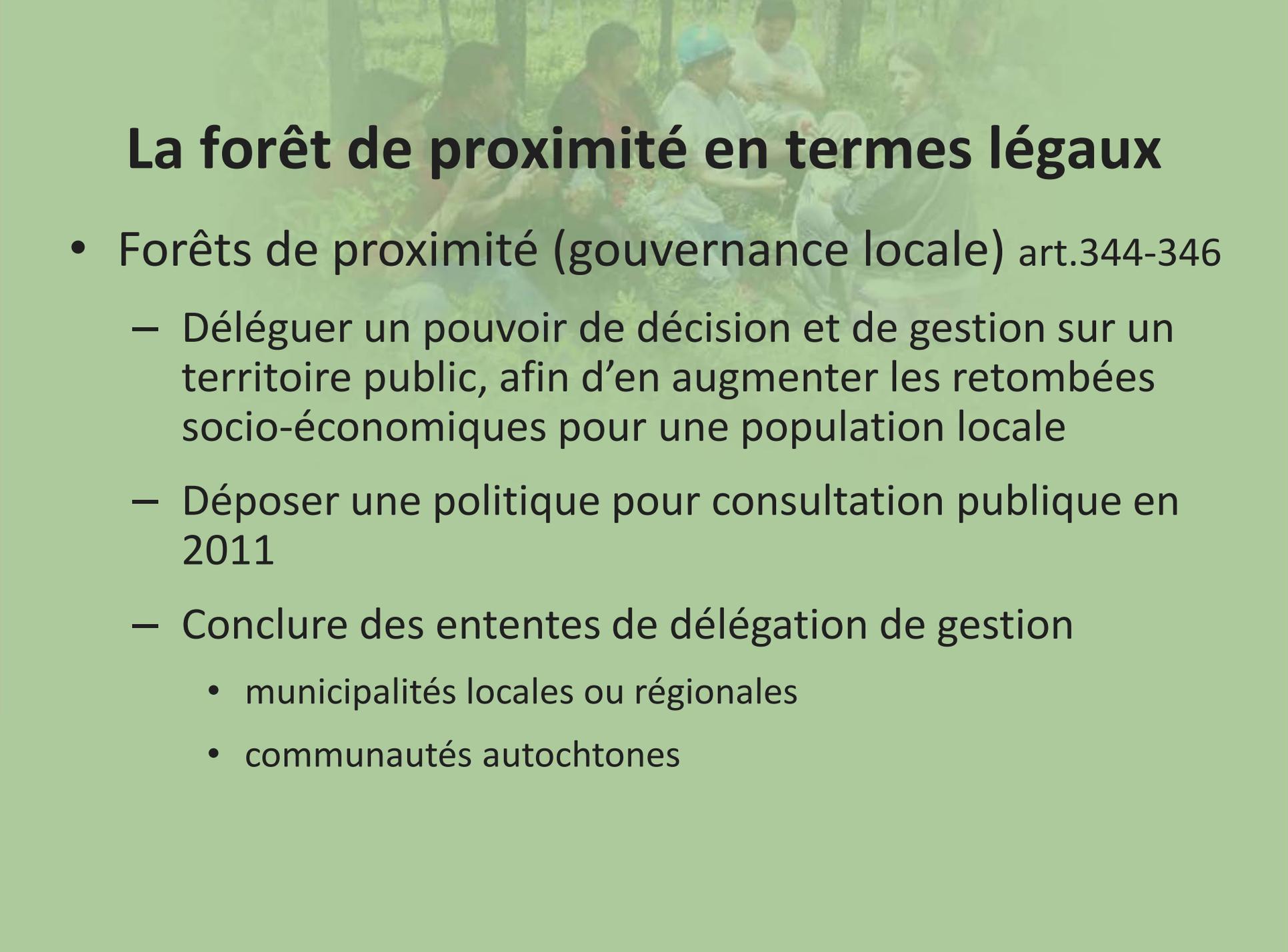
- Établir et communiquer sa vision du territoire;
- Construire une relation de travail;
- S'engager dans une démarche d'apprentissage collaboratif;
- Partager des décisions stratégiques et opérationnelles;
- Protéger des informations confidentielles et sensibles.

Vivre ensemble!





**Offrir aux collectivités locales
et autochtones la prise en main
du milieu forestier: La
forêt de proximité**

A group of people, including men and women of various ages, are sitting on the ground in a forest. They appear to be engaged in a discussion or a community activity. The background shows trees and greenery, suggesting a natural setting. The overall tone is collaborative and community-oriented.

La forêt de proximité en termes légaux

- Forêts de proximité (gouvernance locale) art.344-346
 - Déléguer un pouvoir de décision et de gestion sur un territoire public, afin d'en augmenter les retombées socio-économiques pour une population locale
 - Déposer une politique pour consultation publique en 2011
 - Conclure des ententes de délégation de gestion
 - municipalités locales ou régionales
 - communautés autochtones

La forêt de proximité: Une politique en formulation

- Gouvernance locale
- Un pouvoir de décision
- Certaines responsabilités
- Un retour direct
- Développer une expertise

- Délégataire
 - Municipalité
 - MRC
 - Conseil de bande
 - Regroupement
- Partenaire
 - Autres

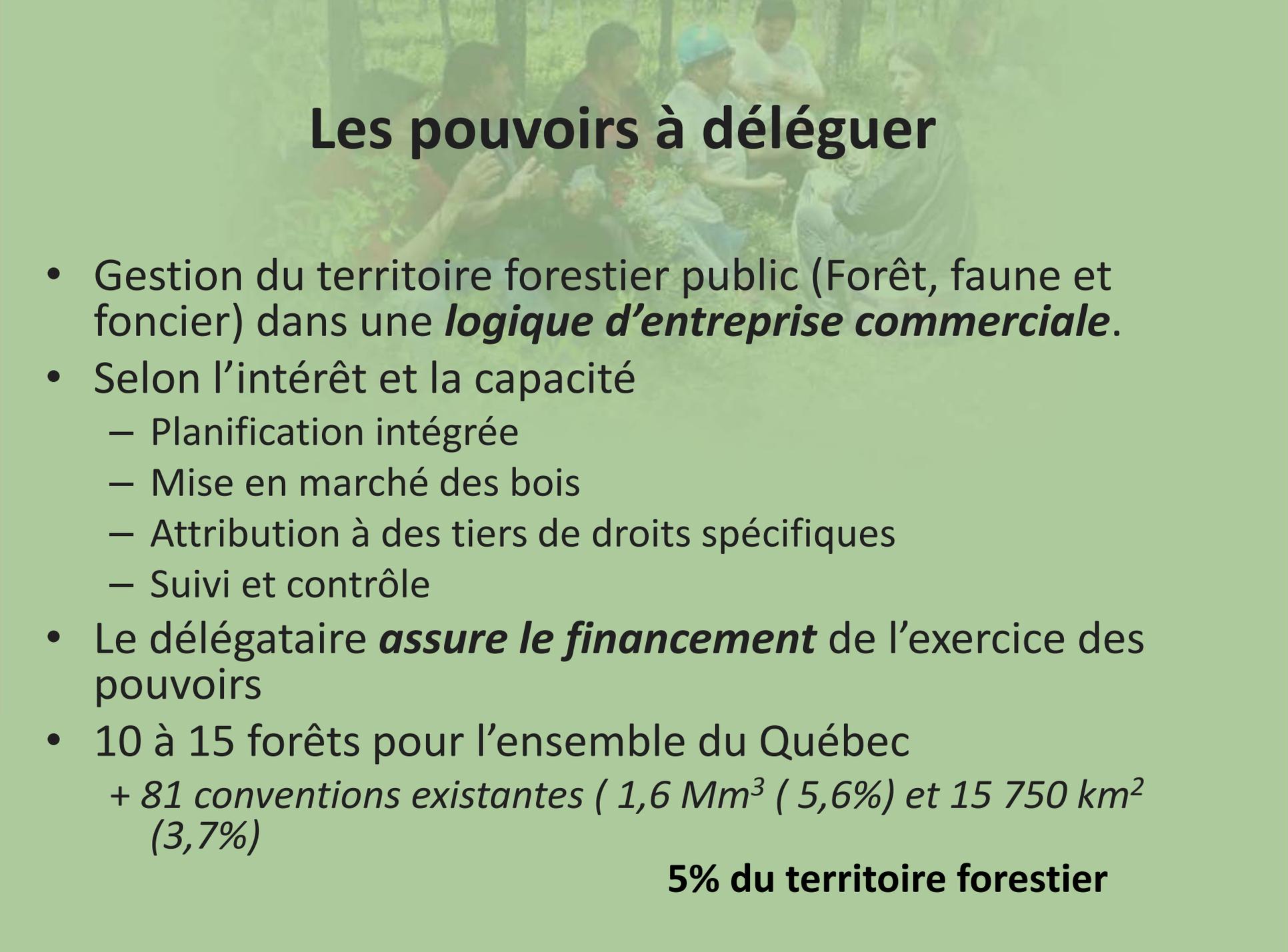


Lancement de la politique, le 5 juillet
2011

Consultation du 4 septembre au
11 novembre 2011

180 contributions

PAS EN 2013

A group of people, including men and women, are sitting on the ground in a forest. They appear to be in a meeting or discussion, with some looking towards each other and others looking towards the camera. The background is a dense forest with green foliage.

Les pouvoirs à déléguer

- Gestion du territoire forestier public (Forêt, faune et foncier) dans une **logique d'entreprise commerciale**.
- Selon l'intérêt et la capacité
 - Planification intégrée
 - Mise en marché des bois
 - Attribution à des tiers de droits spécifiques
 - Suivi et contrôle
- Le délégataire **assure le financement** de l'exercice des pouvoirs
- 10 à 15 forêts pour l'ensemble du Québec
 - + 81 conventions existantes (1,6 Mm³ (5,6%) et 15 750 km² (3,7%)

5% du territoire forestier

Tableau de bord pour mesurer le succès d'une forêt de proximité

Critères	Indicateurs
Création de richesse	• Revenus
locale	• Produits forestiers consommés localement
	• Services à la communauté
Habilitation des communautés	• Accès à l'information forestière
	• Accès au processus décisionnel
	• Accès au territoire et à ses ressources
État de la forêt	• Croissance forestière
	• Biodiversité

Inspiré de Maryudi et al. 2012

Huit pièges menaçant la gestion autochtones des ressources naturelles

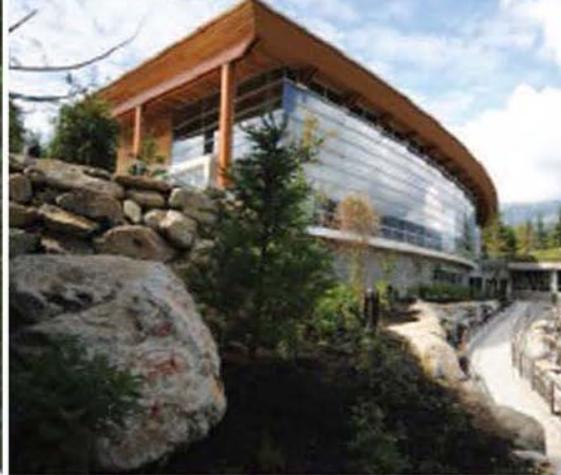


Inuits d'Alaska



Tohono O'odham d'Arizona

- Les défis organisationnels d'une gestion sur mesure
- Manque de personnel qualifié
- Style de gestion du temps et processus décisionnel désorientant
- Défi de la mise en œuvre locale des lois et règlements
- Menaces des interférences externes
- Risque de perte de flexibilité
- Défi de la coopération intercommunautaire
- Représentations culturelles conflictuelles



Préciser les attentes au sein des communautés autochtones

- 
- A group of people, including men and women of various ages, are sitting on the ground in a forest. They appear to be engaged in a discussion or a collaborative activity. The background shows trees and greenery, suggesting a natural setting. The image is slightly faded and serves as a background for the text.
- Une structure s'articulant autour des dimensions écologique, culturelle et économique des paysages;
 - Un réseau d'aires protégées servant des fins culturelles et écologiques;
 - Une attention accrues aux valeurs sociales et culturelles;
 - Une plus grande emphase accordée à la recherche et au suivi environnemental;
 - Revenus et emplois.



9



Activités en forêt offrant des opportunités d'affaires

- Récolte et débardage;
- Biomasse et bioénergie;
- Aménagement forestier (reboisement, entretien et restauration de milieux);
- Produits du bois spécialisés pour la construction résidentielle;
- Utilisation du bois d'œuvre local pour construire les habitations des Premières Nations;
- Services offerts aux gouvernements (préparation de cartes à l'aide du SIG, planification forestière et services de conservation);
- Services offerts à l'industrie (construction, alimentation, camps et transports);
- Produits forestiers non traditionnels (écotourisme, baies et champignons et gestion des centres de villégiature).

- Identifier et documenter
- Intégrer dans la planification forestière
- Participation directe des Autochtones dans l'usage des savoirs



(Robinson et Ross 1997)

Développer des compétences

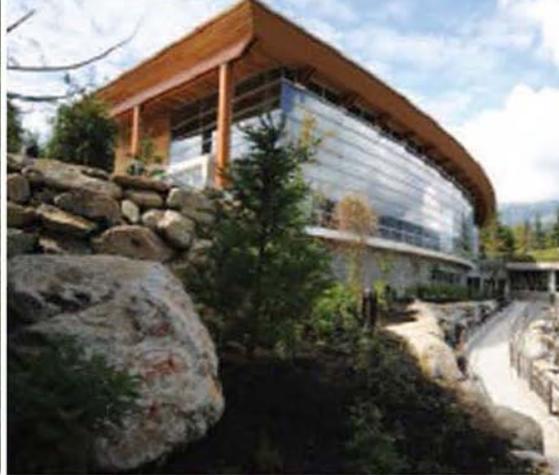


Réseau recherche en santé du Québec



Réseau recherche en santé du Québec

- Main d'œuvre suffisante
- Main d'œuvre bien formée
- Capable de faire ses preuves



Oser lancer des entreprises

Motivations à devenir entrepreneur forestier en 2008

Caractéristiques	EFIM		EFNA*	
	Résultats	N	Résultats	N
Motivations				
Pour être son propre patron	85%	11	71%	68
Pour relever des défis	69%	9	37%	35
Pour se sentir utile à sa communauté	62%	8	20%	19
Pour le plaisir de gérer une entreprise forestière	38%	5	39%	37
Parce que les revenus sont attrayants	31%	4	18%	17
Pour le prestige associé au fait d'être entrepreneur	31%	4	22%	20
Parce qu'il n'aurait pas d'autre choix de carrière	0%	0	8%	7

Obstacles à l'entrepreneurship forestier

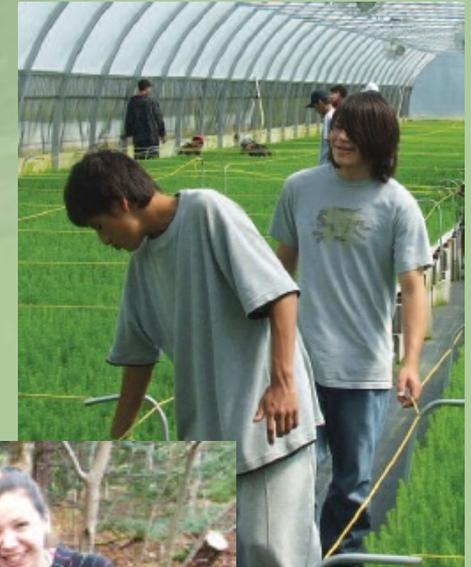
Caractéristiques	EFIM		EFNA*	
	Résultats	N	Résultats	N
Obstacles				
Difficulté de recruter de la main-d'oeuvre qualifiée	77%	10	83%	78
Financement difficile pour démarrer une entreprise	77%	10	93%	88
Revenus peu attrayants	61%	8	79%	75
Conditions de travail trop difficiles	46%	6	69%	66
Éloignement de la famille	46%	6	90%	85
Incertitude liée au domaine forestier	46%	6	99%	94

L'avenir pour les entrepreneurs forestiers

Caractéristiques	EFIM		EFNA*	
	Résultats	N	Résultats	N
Variation de la marge bénéficiaire (5 années passées)				
Augmentée	38%	5	6%	6
Stable	38%	5	52%	49
Diminué	15%	2	41%	39
Stratégie de développement de l'entreprise sur 5 ans				
Élargir	46%	6	11%	10
Diversifier	38%	5	12%	11
Former une relève	15%	2	31%	29
Vendre ou transmettre l'entreprise	8%	1	44%	41
Aucun changement	8%	1	38%	36
Rechercher une relève	8%	1	23%	22
Réduire	0%	0	10%	9
Fermer et vendre les biens	0%	0	12%	11
Toujours entrepreneur forestier dans 5 ans				
Oui	92%	12	66%	64
Non	8%	1	34%	33

Message à retenir: Il y a un besoin pour des entrepreneurs œuvrant en milieu forestier

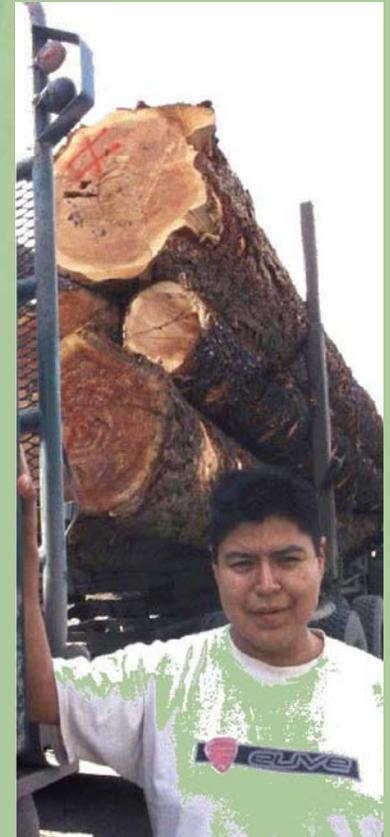
- **Goût du défi**
- **Engagement communautaire**
- **Élaboration de l'identité**
- **Réseautage**
 - Occasions d'affaires
 - Financement
 - Croissance
- **Mentorat**



Photos: SCF 2009

Expliciter les multiples contributions attendues de l'interaction Autochtones - Euroaméricains

- Enrichissement de l'information utilisée en planification forestière
- Mise en œuvre de mécanismes de co-gestion, de co-entreprises et de forêt communautaire
- Contribution à la certification forestière
- Amélioration des forêts dans les «communautés»
- Contributions aux négociations territoriales (mesures intérimaires)
- Amélioration des aptitudes interculturelles
- Précision des programme de formation sur mesure





Une culture autochtone contemporaine

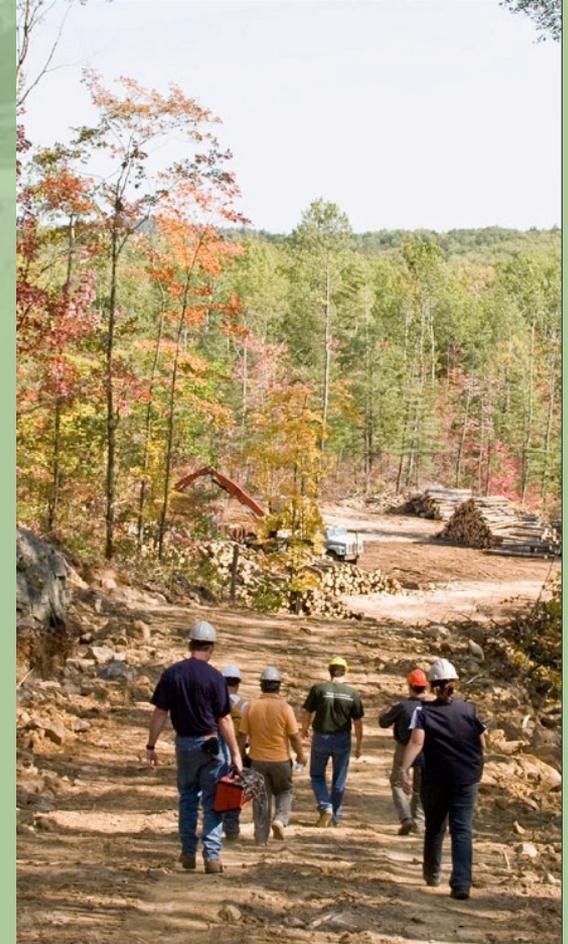
**Commandant
des savoir faire!**

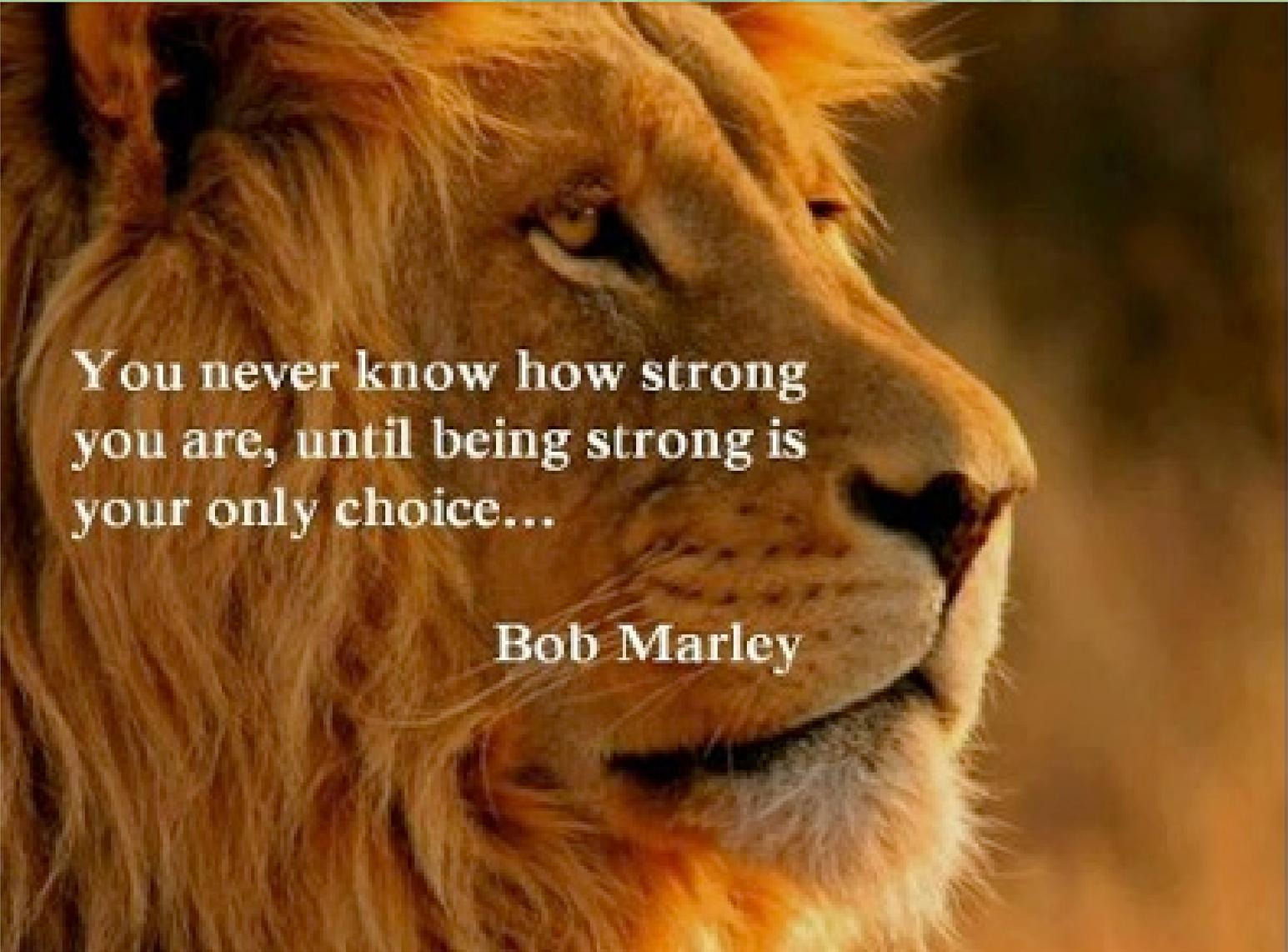


Message à retenir

La forêt est une source de richesse dans une perspective autochtone

- Créer des emplois
- Habilitier des communautés
 - Façonner leur développement
 - Améliorer l'état des forêts





You never know how strong
you are, until being strong is
your only choice...

Bob Marley

Meegwetch! Mekwect!